



Какво е ЗОП?

Зелена обществена поръчка (ЗОП) е процес, при който държавните органи се стремят да придобиват стоки, услуги и произведения с намалено въздействие върху околната среда през целия им жизнен цикъл, когато се сравняват със стоки, услуги и произведения със същата основна функция чрез процедури за публично възлагане.

Какво е GPP4Growth?

GPP4Growth обединява опита и практиките на девет партньора от ЕС в опит да подобри капацитета на публичните органи за прилагане на политики, които насърчават екологичните иновации и зеления растеж чрез "зелени обществени поръчки" (ЗОП). 14% от общия БВП на ЕС се изразходва от публичните органи на Европа. Тези публични разходи за стоки, услуги и строителство възлизат общо на 1,8 трилиона евро годишно. Тази значителна покупателна способност на публичните власти може да бъде използвана за стимулиране на екологичните иновации, ефективното използване на ресурсите и екологичния растеж чрез насърчаване на екологосъобразни и ефективни за ресурсите стоки и услуги.

Най-добри примери за политики, планове и критерии за прилагане на ЗОП в ЕС



Резюме

Настоящият документ представя политически препоръки за това как да се използват екологичните обществени поръчки за укрепване на ефективното използване на ресурсите в териториите на ЕС, основавайки се на данни от сравнителен анализ на политиките в различни територии на ЕС, проведено от Университетът в Патра, Гърция, от консорциума на проект GPP4Growth. Препоръките включват насоки за подобряване на съществуващите екологични обществени поръчки в регионите на ЕС, като например предложения за минимизиране на административната тежест за предприятията, участващи в международни търгове.

Проучването

Докладът очертава резултатите от изследванията, които разглеждат настоящите политики за ЗОП в деветте страни-партньори на GPP4Growth, за да дадат отговор на три основни въпроса:

Проучвателен въпрос 1: Каква е състоянието и перспективите за развитие на ЗОП във вашия регион и страна и какви са най-важните фактори, които могат да бъдат насърчаващи и ограничаващи?

Проучвателен въпрос 2: Кои са най-важните стратегии, мерки и политики, състоящи се от рамка на политиката, анализирана за по-нататъшното използване на ЗОП във вашата страна или регион?

Проучвателен въпрос 3: Как ще се възползва вашата страна или регион от ЗОП като средство за устойчив растеж?



Кои са основните заключения?

Страните от ЕС досега са избрали да подпомагат публичните институции при доброволното интегриране на устойчиви обществени поръчки, когато това е възможно. Като такава ниво на ангажираност на тези публични органи със ЗОП варира значително. Този доброволен подход към прилагането на ЗОП обаче не винаги е бил ефективен, а изследванията показват, че прилагането на ЗОП изисква по-голяма стандартизация в публичния сектор.

Също така, повечето региони в ЕС нямат специализирани регионални планове за прилагане на ЗОП, които могат да окажат влияние върху нивата на осведоменост и политическото изкупуване.

Освен това, анализът разкри, че партньорите признават необходимостта от подобряване на процесите на мониторинг на зелените продукти, основно чрез разработване на централизирани и специализирани инструменти, отговорни за мониторинга на процесите на ЗОП. Основен компонент на всички подходи бе да се организират редица събития, предназначени да променят менталитета на хората по отношение на ЗОП, така че да спрат да го считат за нещо скъпо, сложно или ненужно.

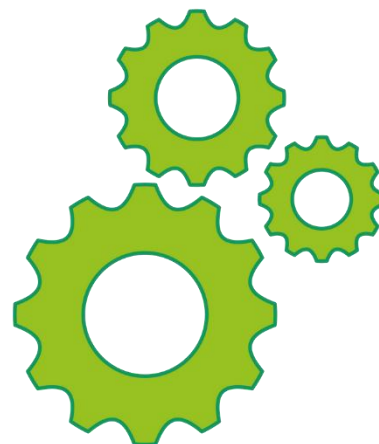
Изследването също така подчертава, че партньорските територии и държавите следва допълнително да интегрират директивите на ЕС и по принцип инструкциите за ЗОП. Накрая бяха идентифицирани редица поддържащи механизми, които биха могли да подпомогнат разширяването и трансфера на ЗОП, като например:

- Учебни материали и семинари за служители от обществения сектор, участващи в ЗОП.
- Мрежови механизми, които да влязат в контакт с производители на екологични продукти и услуги и да придобият най-новите зелени иновации, произвеждани от пазара.
- Предоставяне на редица стимули за участие в процесите на ЗОП (например данъчни облекчения).
- Създаване на координационен апарат за изпълнение на ЗОП.

Проучването показва, че съществуват редица ключови ограничаващи фактори, които възпрепятстват прилагането на ЗОП, които са сходни в някои от партньорските региони. Освен това тя идентифицира ключови фактори, които позволяват да се увеличи усвояването и ангажираността със зелените обществени поръчки.

Липсата на задължително специализирано законодателство по отношение на зелените обществени поръчки в повечето територии на партньорство засили значението на инициативите, предприети от националните органи за насърчаване и усъвършенстване на ЗОП.

Заключението е, че незадължителният или частично задължителен характер на имплантирането на зелените обществени поръчки в партньорските региони означава, че динамиката на изпълнението на ЗОП може да бъде силно повлияна от ангажираността и ангажираността на публичните власти.



Насърчаващи фактори	Ограничаващи фактори
<ul style="list-style-type: none"> - Регламент на ЕС, който насърчава и надгражда в прилагането на ЗОП. - Проекти, финансирани от ЕС, които служат като платформи за обмен на най-добри практики за GPP (например PRIMES). - По-голямо включване на разходите през жизнения цикъл при публичните търгове - Повишаване на осведомеността за екологичните ползи, произтичащи от ЗОП. - По-широко използване на инструменти като уеб платформи за обмен на информация. - По-ефективен поток от информация и познания за ЗОП. - Създаване на по-ефективни административни процедури за прилагането на ЗОП. 	<ul style="list-style-type: none"> - Липса на осведоменост относно ползите от прилагането на ЗОП. - Липса на задължителни правила за ЗОП и лошата координация на публичните администрации по време на този процес. - ограничаваната политическа подкрепа за прилагането на ЗОП. - Липса на практически познания в процедурите за прилагане на ЗОП . - Липса на специализирана правна и / или регулаторна рамка по отношение на ЗОП. - Високи цени на конкретни екологични продукти. - Възприемано отрицателно въздействие на ЗОП върху конкурентоспособността на местната икономика. - Липса на механизми за разпространение, за да се повиши осведомеността относно значението на ЗОП.



Препоръки за политики

- Разработване на по-пълен списък на екологосъобразните критерии, които да се прилагат в процесите на ЗОП.
- Прилагане на методите за изчисляване на жизнения цикъл в тези критерии.
- Задължително прилагане на "зелените" критерии в офертите.
- Създаване на подходящи механизми за мониторинг, способни да осигурят спазването на "зелените" критерии в процесите на възлагане на обществени поръчки.
- Използване на ИКТ технологиите в техните ЗОП.
- Разработване на специализирани регионални планове за действие в областта на ЗОП, които отчитат нуждите и характеристиките на публичните администрации в определени територии.

Препоръки за политики

- Създаване на регионална общност за практикуване на ЗОП
- Регионална подкрепа за купувачите от публичния сектор да придобият умения и умения за определяне и управление на зелените обществени поръчки.
- Споразумение за определяне на подкрепа и информационна стратегия за регионалния пазар.

Заклучение

Изследванията показваха, че напредъкът в прилагането на политиката за екологосъобразни обществени поръчки в деветте региона на партньорство е различен и са ангажирани множество подходи за повишаване нивото на екологични критерии в тръжните процедури, подготвени от публични органи.

Въпреки това, в примерите има общи практики, които могат да бъдат определени като ключови за увеличаването на ЗОП. Този бюлетин очерта редица препоръки за политиката, които имат потенциала да оптимизират по-нататък прилагането на ЗОП и да улеснят трансфера ѝ в регионите на партньорство.

Освен това бяха предложени редица допълнителни интервенции въз основа на опита на партньорите. Те включват създаването на механизми за подпомагане на ЗОП и подобрения в административния процес, като например:

- Прилагане на методи за мониторинг на обществени поръчки, които позволяват събиране на данни, разпространение на информация и непрекъсната оценка и преразглеждане на процеса на възлагане на обществени поръчки.
 - Разширяване на прилагането на екологични критерии.
 - Професионализиране и изграждане на капацитет за служителите в публичния сектор
 - Разширяване на продуктите и услугите, обхванати от екологичните критерии и по-нататъшната интеграция на директивите на ЕС, съобразно най-новите научно-търговски постижения.
 - Разработване на стимули за прилагане на екологични критерии.
 - Разработване на инструменти, които да улеснят прилагането на екологични критерии, като базата данни за екологични продукти.
 - Разработване на допълнителни системи за подпомагане на купувачи и доставчици, които да улеснят създаването на мрежи и производството на стоки и услуги.
- Все още има няколко подобрения, които трябва да се направят за ефективното прилагане на ЗОП, но обмяната на опит между държавите-членки позволява ефективното развитие на политиката в тази област.

ЗА КОНТАКТИ

Агенция за регионално икономическо развитие-
Стара Загора

Address: гр. Стара Загора,
ул. „Генерал Столетов“
№127

Tel: +359 346050 07

Email: office@szeda.eu

Допълнителна информация

Тази публикация е изготвена от Департамента по съобщенията, действията по климата и околната среда на Република Ирландия / Roinn Cumarsaíde, Gnómhaithe ar son na hAeráide agus Comhshaoil и се основава на изследователски доклад Университетът Патра в Гърция, и партньорският консорциум на проект GPP4Growth. Пълният доклад е озаглавен 'Анализ на съществуващи политики, планове и критерии за ЗОП в ключови сектори в за проект GPP4Growth' и може да бъде предоставен при поискване.

Посетете www.interregeurope.eu/gpp4growth за повече информация за GPP4Growth.



Roinn Cumarsáide, Gnómhaithe
ar son na hAeráide & Comhshaoil
Department of Communications,
Climate Action & Environment