



ИНФОРМАЦИОНЕН БЮЛЕТИН

НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ИНФОРМАЦИОНЕН ЦЕНТЪР ЕВРОПА ДИРЕКТНО – СТАРА ЗАГОРА

Европейска седмица на мобилността в Стара Загора

Европейската седмица на мобилността 16-22 септември се отбелязва всяка година в рамките на ЕС. Всяка година Европейската седмица на мобилността е с фокус върху определена тема, свързана с устойчивата мобилност. От местните власти се изисква да организират дейности за своите граждани на базата на тази тема. Постоянните мерки, инициирани през годината, също е добре да подкрепят темата.



Цялостната кампания Европейска седмица на мобилността се подкрепя от Генералните дирекции на Европейската комисия „Мобилност и транспорт“ и „Околна среда“.

За 2018 година темата на кампанията беше „Мултимодалност“ и се проведе под мотото „Комбинирай, движи се!“. В тази връзка Европейски информационен център Европа Директно-Стара Загора и тази година организира традиционното отбелязване на тази паневропейска инициатива.



В събитието се включиха училища, които са били част от предходни издания на Седмица на мобилността през годините.

Екипът на Европейски информационен център Европа Директно-Стара Загора осигури за участниците специални награди и материали. Също така, децата получиха и карта с цялата веломрежа на града, брошури със закони и съвети за безопасно управление на велосипед в градски условия.



Европейски ден на езиците в Стара Загора

За какво става въпрос?

Европейският ден на езиците се провежда всяка година на 26 септември. На този ден се чества езиковото многообразие на континента:

- над 200 европейски езика,
- 24 официални езика на ЕС
- около 60 регионални/малцинствени езика,
- както и още много други езици, говорени от хора от други части на света.

Защо се чества този ден?



Той е възможност за:

- повишаване на осведомеността за голямото разнообразие от езици в Европа,
- насърчаване на културното и езиковото многообразие,
- стимулиране на хората от всички възрасти да изучават езици — владенето на повече от един език улеснява установяването на контакти с други хора, намирането на работа и подпомага растежа на предприятията.



Кой стои в основата на всичко това?

Инициатори за провеждането на Европейския ден на езиците са Европейската комисия и Съветът на Европа, който предста-

вява 800 млн. европейци от 47 държави. Участие вземат много езикови и културни институти, асоциации, университети и училища. Първият Европейски ден на езиците се проведе през 2001 г. и оттогава се чества всяка година.



Какви прояви се организират в Европа?

Езикови уроци, игри, дискусии, конференции, радио предавания, конкурси ... за каквото и да се сетите — някои от тези прояви ще се провежда някъде в Европа, независимо дали на самия ден или в седмиците преди и след 26 септември.

В тази връзка Европейски информационен център Европа Директно - Стара Загора, съвместно с ГПЧЕ „Ромен Ролан“, организираха Европейския ден на езиците.

Между 12:30 и 13:30, на 26 септември, ученици от ГПЧЕ „Ромен Ролан“ изписаха на голям транспарант пред главния вход на гимназията поздрав, характерен за всеки един официален език на страните-членки на Европейския съюз. Те допълниха бялото платно и с някои други изрази, които да подчертаят езиковото многообразие на Европа.



ЕК предлага да се премахне сезонната смяна на часовото време

Европейската комисия предлага през 2019 г. в ЕС да се премахне сезонната смяна на часовото време, като на държавите членки се даде възможност да решат веднъж завинаги кое часово време желаят да прилагат като постоянно — лятното или зимното. Законодателното предложение има за цел да гарантира, че евентуалните промени ще се координират между съседните държави, така че да се запази правилното функциониране на вътрешния пазар и да се избегне евентуална фрагментация, която може да възникне, ако някои държави членки прекратят смяната на часовото време, а други продължат да я прилагат. На 12 септември 2018 г. председателят на Европейската комисия Жан-Клод Юнкер заяви в своята реч за състоянието на Съюза: „От трибуната всички твърдим, че искаме да действаме мащабно по важните въпроси и скромно по маловажните. Ако обаче законодателството на ЕС диктува на гражданите да преместват часовниците си два пъти годишно, никой няма да ни ръкопляска. Днес Комисията предлага това да се промени. Смяната на часовото време трябва да се премахне. Държавите членки следва да решат сами кое часово време ще прилагат като постоянно — лятното или зимното. Това е въпрос на субсидиарност. Очаквам Парламентът и Съветът да се присъединят към това мнение и да намерят решения, които работят за нашия вътрешен пазар. Времето ни изтича“.

Комисарят на ЕС по въпросите на транспорта Виолета Булц заяви: „Ние предлагаме сезонната смяна на часовото време да се премахне от следващата година. Благодарение на амбициозния график гражданите ще усетят ползите възможно най-скоро. Сега приканваме държавите членки и предприятията да извършат необходимата подготовка, за да се осигури координиран подход в целия ЕС“.



Със законодателното предложение Комисията:

- предлага сезонната смяна на часовото време да се премахне в целия Европейски съюз;
- определя ясен и кратък график за влизане в сила на промените;
- насърчава консултациите на национално и европейско равнище, чрез които да се осигури координиран подход между държавите членки.

Предложението е още един пример за това, че Комисията под председателството на Жан-Клод Юнкер действа мащабно по важните въпроси, като същевременно оставя на държавите членки възможността да вземат решенията в области, където това е най-уместно.

Кога и как ще влязат в сила тези промени?

Сега предложението на Европейската комисия ще бъде представено за одобрение на Европейския парламент и на Съвета. За да се осигури плавен преход, съгласно предложението на Комисията всяка държава членка ще трябва до април 2019 г. да съобщи кое часово време възнамерява да прилага като постоянно — лятното или зимното. Предвижда се последното задължително преминаване към лятно часово време да бъде в неделя, 31 март 2019 г. След това държавите членки, които желаят да преминат постоянно към зимно часово време, ще имат възможност за последна сезонна смяна на часовото време в неделя, 27 октомври 2019 г. След тази дата сезонните смени на часовото време вече няма да са възможни. Посоченият график зависи от това Европейският парла-

мент и Съветът да приемат предложението на Комисията най-късно до март 2019 г.

Защо Комисията предлага тези промени?

Разпоредбите за лятното часово време са въведени от европейските държави през миналия век с цел да се пести енергия, по-специално по време на войните или по време на петролната криза през 70-те години. От 1980 г. насетне Европейският съюз постепенно прие законодателни разпоредби, благодарение на които бяха отстранени различията между националните графици за смяна на часовото време. Сега, през 2018 г., обаче целта на смяната на часовото време до голяма степен е изгубила своето значение. Проучванията показват, че икономите на енергия са незначителни, а гражданите все повече се оплакват, че смяната влияе неблагоприятно върху тяхното здраве.

Смяната на часовото време все по-често се поставя под въпрос от гражданите, от Европейския парламент и от все по-голям брой държави членки. Във връзка с искането на Европейския парламент и като част от оценката на действащите в момента разпоредби, през лятото на 2018 г. Комисията проведе обществена консултация, по време на която бяха получени 4,6 милиона отговора — това е най-големият брой отговори, който е получаван някога при обществена консултация, организирана от Европейската комисия. 84 % от отговорилите предпочитат смяната на часовото време да се премахне.

Като взе предвид тези елементи, Европейската комисия стигна до заключението, че не е необходимо сезонната смяна на часовото време да продължава да се регламентира от Брюксел и че държавите членки следва да имат възможност да изберат кое часово време желаят да прилагат — лятното или зимното, и да решат този въпрос на национално равнище, в съответствие с принципа на субсидиарност.

Източник: Европейска комисия

Реч за състоянието на Съюза, 2018 г.: ЕС — по-силен участник на световната сцена

Европейската комисия предлага по-ефикасен процес на вземане на решения в общата външна политика и политика на сигурност. На 12 септември 2018 г. на речта си за състоянието на Съюза председателят Жан-Клод Юнкер заяви: „Трябва да подобрим способността си да говорим с един глас в областта на външната политика. Ето защо днес Комисията предлага да се премине към гласуване с квалифицирано мнозинство в конкретни области на външните ни отношения. Не във всички области, а в специфични области: правата на човека, гражданските мисии и др. Това е възможно въз основа на съществуващите Договори и мисля, че е дошъл моментът да използваме клаузата за преход, позволяваща ни да преминем към гласуване с квалифицирано мнозинство — „скритото съкровище“ на Договора от Лисабон.“

Европейската комисия предложи начини за подобряване на способността на Европейския съюз да играе по-голяма и по-ефективна роля на световната сцена. По-конкретно, председателят Юнкер предложи държавите членки да използват действащите правила на ЕС, за да преминат от гласуване с единодушие към гласуване с квалифицирано мнозинство в някои области на общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) на ЕС. Това би позволило на ЕС да стане по-силен участник на световната сцена, да може по-успешно да влияе на световните събития и да поема отговорности в международен план. Комисията набеляза три конкретни области, където това може да бъде направено, за да се гарантира, че ЕС насърчава по-добре своите ценности в световен мащаб, че защитава интересите си и взема бързи решения, за: (1) да предприема колективни действия по отношение на посегателства срещу правата на човека, (2) да прилага ефективни санкции и (3) да

стартира и да ръководи граждански мисии за сигурност и отбрана.



Оползотворяване на потенциала на Договорите

Чрез последователни изменения на Договора държавите членки постепенно преминаха към по-често вземане на решения с квалифицирано мнозинство. До голяма степен остават обаче неизползвани действащи разпоредби в Договора, които дават възможност за по-голяма гъвкавост в областта на общата външна политика и политика на сигурност. Такъв е случаят с разпоредбите на член 31, параграфи 2 и 3 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) — чиито огромни възможности досега са останали неизползвани. В днешния сложен, свързан и конфликтен свят е време тези съществуващи инструменти да се използват, за да позволят на ЕС да защитава гражданите си, да насърчава колективните интереси и да гарантира стабилността в съседните държави и отвъд тях.

Въпреки че общата външна политика и политика на сигурност на ЕС бе значително подсилена през последните години, все още са налице редица случаи, при които единодушието пречеше на ефективното вземане на решения и не позволи на ЕС да действа бързо и решително. Ето защо Европейската комисия набелязва конкретни области, в които способността на ЕС да осъществява действия би могла да бъде значително подобрена. В представено днес съобщение Европейската комисия набелязва областите, в които Съветът би могъл да използва потенциала на съществуващите Договори, за да се увеличи използването на гла-

суването с квалифицирано мнозинство, като същевременно се съхрани културата на ЕС за постигане на консенсус. Още по-важно е да се повиши ефективността на процеса на вземане на решения във външната политика, като се има предвид евентуално бъдещо разширяване на Европейския съюз.

По-конкретно, Европейската комисия приканва лидерите да постигнат съгласие на срещата на върха в Сибиу на 9 май 2019 г. за разширяване на приложното поле на гласуването с квалифицирано мнозинство в областта на общата външна политика и политика на сигурност, като се използва член 31, параграф 3 от ДЕС, т.нар. „клауза за преход“, според която Европейският съвет може да разреши (с единодушие) на Съвета да действа с квалифицирано мнозинство в някои случаи в областта на общата външна политика и политика на сигурност. Тези случаи се отнасят до:

1. Позиции по въпросите на правата на човека на международни форуми;
2. Решения за налагане на санкции;
3. Решения относно граждански мисии по линия на общата външна политика и политика на сигурност.

Гласуването с квалифицирано мнозинство укрепва Съюза и спомага за изграждането на консенсус

В други области, в които квалифицираното мнозинство е правило — например търговската политика на ЕС — опитът показва, че то не само засилва ролята на ЕС като участник на световната сцена, но и води до приемането на по-ефективни решения. Перспективата за гласуване с квалифицирано мнозинство представлява мощен катализатор за ангажирането на държавите членки с изграждането на ефективен консенсус и постигането на единство. Консенсусът означава и по-голяма ангажираност по отношение на взетите решения.

Освен това Договорът предвижда редица специални гаранции за защита на основните интереси и прерогативи на държавите членки в областта на общата външна политика и по-

литика на сигурност: Решенията, които имат военни и отбранителни последици, са изключени от гласуването с квалифицирано мнозинство (член 31, параграф 4 от ДЕС). Освен това в член 31, параграф 2 от ДЕС се предвижда механизъм на „аварийната спирачка“, позволяващ на държава членка да възрази срещу вземането на решение с квалифицирано мнозинство по „жизненоважни причини, които излага, свързани с националната политика“.



Контекст

Решенията в следните области на политиката продължават да бъдат систематично приемани с единодушие: данъчното облагане, социалната сигурност или социалната закрила, присъединяването на нови страни към ЕС, оперативното полицейско сътрудничество и общата външна политика и политика на сигурност — въпреки че Договорите предвиждат възможности да се прибегне до по-гъвкави форми на вземане на решения.

В Договора за Европейския съюз се предвижда възможността да се премине от сегашното общо правило за единодушие при приемането на решения, свързани с общата външна политика и политика на сигурност, към гласуване с квалифицирано мнозинство. С член 31, параграф 2 от ДЕС на Съвета вече е предоставена възможността да решава с квалифицирано мнозинство в някои предварително определени случаи. Специфичната за общата външна политика и политика на сигурност

клауза за преход по член 31, параграф 3 от ДЕС дава на Европейския съвет правомощието да разшири обхвата на гласуването с квалифицирано мнозинство по въпросите на общата външна политика и политика на сигурност, ако държавите членки се съгласят единодушно с това. И двете разпоредби на Договора отразяват убеждението, че с оглед на ефективността, своевременността и надеждността на общата външна политика и политика на сигурност гласуването с единодушие би могло постепенно да отпадне, поне в някои избрани области.

Както беше признато в Римската декларация от 2017 г., приета по случай 60-та годишнина от Договора от Рим, необходимостта от силен ЕС е по-важна от всякога. С цел Съюзът да стане по-силен участник на световната сцена, председателят Юнкер предложи в речта си за състоянието на Съюза през 2017 г. държавите членки „да преценят кои решения в областта на външната политика биха могли да преминат от гласуване с единодушие към гласуване с квалифицирано мнозинство“. Това ще допринесе за превръщането на ЕС в по-ефективен глобален фактор. За тази цел в декларацията от Мезеберг за подновяване на ангажиментите на Европа за сигурност и просперитет от германския канцлер Ангела Меркел и френския президент Еманюел Макрон през юни 2018 г. също беше отправен призив „да се проучат нови начини за повишаване на бързината и ефективността на вземането на решения в рамките на нашата обща външна политика и политика на сигурност“ и „да се проучат възможностите за използване на гласуване с мнозинство в областта на общата външна политика и политика на сигурност в рамките на по-обща дебати относно гласуването с квалифицирано мнозинство за политиките на ЕС“.

Източник: Европейска комисия

Последни елементи за постигане на компромис по миграционната реформа

В своята реч за състоянието на Съюза през 2018 г. председателят Жан-Клод Юнкер представи 3 нови и амбициозни предложения за гарантиране на пълната солидарност на ЕС в областта на миграцията и за осигуряване на по-добра защита на външните граници на Европа. Те имат за цел да подпомогнат постигането на цялостен компромис по текущата реформа на системата на ЕС за предоставяне на убежище. Предложенията са още по-амбициозни по отношение на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището – и двете ще бъдат подсилени, за да може държавите от ЕС по всяко време да разчитат на пълна оперативна подкрепа от страна на Съюза.



Комисията предлага също така мерки за подобряване на ефективността на процедурите за връщане, като се актуализират съществуващите правила на ЕС за връщането, и посочва следващите стъпки относно законната миграция, която е съществен елемент на една балансирана миграционна политика.

Въз основа на двугодишната работа Комисията предлага да се укрепи още повече Европейската агенция за гранична и брегова охрана и да се възложат задачи с подходящо равнище на амбиция в съответствие с общите предизвикателства, пред които е из-

правена Европа по отношение на управлението на миграцията и границите. Въпреки че мандатът на агенцията се разширява, това е в подкрепа на държавите членки и не замества техните отговорности за управление на външните граници и връщане.

Предложението включва:

- Постоянен корпус от 10 000 оперативни служители до 2020 г.: за да се осигурят предвидими и подходящи ресурси, агенцията ще може да разчита на свои служители и оборудване, като кораби, самолети и превозни средства.
- Изпълнителни правомощия: под ръководството и контрола на държавата от ЕС, в която са разположени, членовете на постоянния корпус на европейската гранична и брегова охрана ще могат да изпълняват задачи, изискващи изпълнителни правомощия, като например проверки за установяване на самоличност, разрешаване или отказ за влизане по външните граници и задържане на хора на границата. Така ще се осигури тяхната пълна оперативна ефективност.
- По-голяма подкрепа при връщането на мигранти: освен да организира и финансира съвместни операции по връщане, агенцията вече ще може да подпомага държавите членки във връзка с процедурите за връщане, например като идентифицира незаконно пребиваващи граждани на държави извън ЕС, набавя документи за пътуване и подготвя решения за връщане за националните органи, които ще продължат да отговарят за вземането на самите решения за връщане.
- Засилено сътрудничество с държавите извън ЕС: при наличие на предварително съгласие от съответната държава агенцията ще може да започва съвместни операции и да разполага служители извън ЕС, отвъд съседните на Съюза страни.
- Повече финансови средства: общите разходи за предложената модернизация на европейската гранична и брегова охрана въз-

лизат на 1,3* млрд. евро за периода 2019 – 2020 г. За следващия бюджетен период на ЕС, 2021 – 2027 г., е предложено да се отпуснат 11,3 млрд. евро.

Укрепване на Агенцията на ЕС в областта на убежището

С предложението бъдещата Агенция на ЕС в областта на убежището ще получи мандата, инструментите и финансовите средства, необходими за предоставяне на бързи и цялостни услуги на държавите членки на всички етапи от процедурата за убежище.

Предложението включва:

- Пълна оперативна подкрепа във връзка с процедурите за убежище: екипите на агенцията за подкрепа в областта на убежището ще предлагат пълен набор от дейности за подкрепа, включително като извършват всички действия на административния етап от процедурата за убежище.
- Съвместните екипи на ЕС за управление на миграцията ще подпомагат държавите членки при необходимост и искане от тяхна страна, включително в горещите точки и в контролираните центрове. Екипите ще се състоят от експерти от Европейската агенция за гранична и брегова охрана и Агенцията на ЕС в областта на убежището и ще се координират от Комисията. Под ръководството на приемащата държава те ще могат да изпълняват всички необходими задачи за приемане на пристигащи лица, за разграничаване между тези, които се нуждаят, и тези, които не се нуждаят от закрила, и за извършване на процедурите

за убежище и връщане.

- Повече финансови средства: за да може агенцията да изпълнява нарасналите си задачи, Комисията предлага бюджет от 321 млн. евро за периода 2019 – 2020 г. и 1,25 млрд. евро за периода 2021 – 2027 г.

По-силна и по-ефективна европейска политика на връщане

Чрез целеви преглед на Директивата относно връщането ще се допринесе за ускоряване на процедурите за връщане, ще се предотвратяват по-добре укриването и незаконните вторични движения и ще се увеличи ефективността на връщанията при пълно зачитане на основните права.

- Нова процедура на границата: лицата, чиито молби за убежище са отхвърлени по време на процедури по границите, ще бъдат насочвани направо към опростена процедура за връщане без срок за доброволно напускане и с по-кратки срокове за обжалване.
- Ясни процедури и правила за предотвратяване на злоупотреби: за да се избегне забавяне, решенията за връщане ще трябва да се издават незабавно след или заедно с решение за прекратяване на законно пребиваване.
- Ефективни доброволни връщания: с цел насърчаване на доброволните връщания и подобряване на финансовата и практическата подкрепа, държавите от ЕС ще трябва да въведат програми за доброволно връщане.

Източник: Европейска комисия

Издание на Европейския информационен център Europe Direct - Стара Загора

За контакти:

Стара Загора 6000

бул. "Генерал Столетов" 127

тел. (042) 605007, факс (042) 638075

**<http://www.europedirect.szeda.eu>
europedirect@szeda.eu**

Полезни връзки

Парламентът - <http://www.europarl.europa.eu/parliament>

Страница на Представителството на Европейската

комисия в България - <http://ec.europa.eu/bulgaria>

Безплатна телефонна линия от всички точки на Европейския съюз 00800 6 7 8 9 10 11

Съфинансирано от Европейския съюз

Информацията и мненията, публикувани тук, не отразяват задължително официалните становища на Европейската комисия. Нито Европейската комисия, нито което и да е лице, действащо от името на Комисията, не носи отговорност за начина, по който горната информация може да бъде използвана.